

# ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsverordening Overijssel 2024 – ontwerpbeschikking maatwerkvoorschrift tijdelijk afwijken van de herbeplantingsplicht

Aanvrager :	Waterschap Drents Overijsselse Delta
Aangevraagde activiteiten :	Maatwerkvoorschrift aanvragen
Datum ontvangst aanvraag :	29.3.2024
Locatie :	Dijk Zwolle-Olst
Datum beschikking :	09.10.2024
Kenmerk :	D2024-00044286
Zaaknummer :	Z2024-00002174

## **ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT TIJDELIJK AFWIJKEN VAN DE HERPLANTPLICHT**

### **Aanvraag**

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OMGEVINGSWET – TIJDELIJKE AFWIJNING VAN DE HERBEPLANTINGSPLICHT .....</b>	<b>3</b>
<b>A.1</b>	<b>Aanvraag .....</b>	<b>3</b>
<b>A.2</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>3</b>
<b>A.3</b>	<b>Ondertekening en verzending .....</b>	<b>3</b>
<b>A.4</b>	<b>Niet mee eens? .....</b>	<b>4</b>
<b>B</b>	<b>OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT .....</b>	<b>6</b>
<b>B.1</b>	<b>Toelichting op de aanvraag .....</b>	<b>6</b>
<b>B.2</b>	<b>Bevoegdheid tot beslissing op aanvraag voor maatwerkvoorschriften .....</b>	<b>6</b>
<b>B.3</b>	<b>Volledigheid van de aanvraag .....</b>	<b>6</b>
<b>B.4</b>	<b>Toetsing aanvraag .....</b>	<b>6</b>
	<b>B.4.1 Grootschalig project .....</b>	<b>7</b>
<b>B.5</b>	<b>Overige wet- en regelgeving .....</b>	<b>7</b>
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE .....</b>	<b>8</b>

## **A ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OMGEVINGSWET – TIJDELIJKE AFWIJKING VAN DE HERBEPLANTINGSPLICHT**

### **A.1 Aanvraag**

Op 29 maart 2024 hebben wij van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., namens Waterschap Drents Overijsselse Delta, een aanvraag<sup>1</sup> voor een maatwerkvoorschrift herbeplanting op andere gronden ontvangen. Op 3 oktober 2024 hebben wij het verzoek<sup>2</sup> ontvangen deze aanvraag te wijzigen naar een maatwerkvoorschrift voor een tijdelijke afwijking van de herbeplantingsplicht. De definitieve aanvraag gaat enkel om het afwijken van de plicht te herbeplanten binnen drie jaar na het vellen van een houtopstand.

### **A.2 Besluit**

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit ontwerpbesluit en de bepalingen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024:

1. met een maatwerkvoorschrift toe te staan dat niet binnen 3 jaar maar uiterlijk op 31 december 2037 de herbeplanting heeft plaatsgevonden;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze maatwerkbeschikking;
  - Aanvraag van 29 maart 2024:
    - Verzoekformulier (D2024-00014946)
  - Aanvullende gegevens van 3 oktober 2024:
    - Brief bij aanvraag Flora- en fauna- en Natura 2000-activiteit + Melding Bal (D2024-00044263)

### **A.3 Ondertekening en verzending**

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit hebben wij verzonden aan:

1. Waterschap Drents Overijsselse Delta;
2. Burgemeester en wethouders van gemeente Olst-Wijhe;
3. Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
4. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.;

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

---

<sup>1</sup> Ons kenmerk D2024-00014946

<sup>2</sup> Ons kenmerk D2024-00044263

#### **A.4 Niet mee eens?**

##### **Gecoördineerde procedure Omgevingswet**

Volgens de Omgevingswet (artikel 16.7 en 5.45) moet de provincie de besluiten voor de dijkversterking gecoördineerd voorbereiden. Dat houdt in dat de provincie de voorbereiding, bekendmaking en terinzagelegging van deze besluiten op elkaar afstemt en zo veel mogelijk gelijktijdig laat plaatsvinden. Dit heeft als voordeel dat duidelijk is welke besluiten bij dit project horen en dat iedereen met één zienwijze kan reageren op al deze besluiten. Zienswijzen kunnen ingediend worden bij één loket (de provincie).

Volgens de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.5) moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen worden. Dat houdt in dat de vergunningen en het besluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden eerst in ontwerp voor zes weken ter inzage gelegd worden. Iedereen kan in deze zes weken een zienswijze indienen. De zienswijzen worden beoordeeld en beantwoord in een Nota van Antwoord. Bij nieuwe inzichten kan uw zienswijze leiden tot aanpassingen in het definitieve projectbesluit of in de definitieve vergunningen en het besluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden.

Het definitieve Projectbesluit, inclusief de Nota van Antwoord, wordt vastgesteld door het waterschap en hierna ter goedkeuring aangeboden aan de provincie. De provincie legt het goedkeuringsbesluit, de definitieve vergunningen en het besluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden opnieuw voor zes weken ter inzage, tegelijk met het definitieve Projectbesluit. De indieners van de zienswijzen krijgen na het goedkeuringsbesluit van de provincie een melding als de Nota van Antwoord is gepubliceerd, zodat ze kunnen zien hoe met hun zienswijze is omgegaan.

##### **Terinzagelegging**

Het ontwerp Projectbesluit en de ontwerpvergunningen en het ontwerpbesluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden liggen van 24 oktober 2024 tot en met 4 december 2024 ter inzage.

U kunt deze ontwerpvergunningen en het ontwerpbesluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden en de bijbehorende stukken gedurende de inzagetermijn online bekijken op de volgende websites:

1. [officielebekendmakingen.nl](https://officielebekendmakingen.nl)
2. [www.overijssel.nl/terinzage](https://www.overijssel.nl/terinzage)
3. [www.ijsseelwerken.nl](https://www.ijsseelwerken.nl)

**Hoe kunt u een zienswijze indienen?**

Heeft u stukken gelezen en bent u het niet eens met (een onderdeel van) het ontwerp Projectbesluit, het MER of een ontwerpvergunning en het ontwerpbesluit tot vaststellen van het maatwerkvoorschrift houtopstanden? Dan kunt u dit kenbaar maken door tijdens de terinzagelegging (24 oktober tot en met 4 december) een zienswijze in te dienen bij de Provincie Overijssel. Het indienen van een zienswijze kan zowel digitaal als mondeling (zie toelichting hieronder).

**Digitaal**

U kunt online uw zienswijze indienen via onderstaand formulier:

[Ga naar het webformulier](#)

Let op: ook zienswijzen op het ontwerp Projectbesluit van WDOdelta of op de ontwerpvergunningen van de andere overheden dient u in bij de provincie Overijssel als coördinerend bevoegd gezag.

**Mondeling**

U kunt tijdens de terinzagelegging ook een mondelinge zienswijze indienen. Om gebruik te maken van deze mogelijkheid kan binnen de periode van terinzagelegging (24 oktober tot en met 4 december) contact te worden opgenomen met het Overijssel Loket via telefoonnummer [038 499 88 99](tel:0384998899), zodat hiervoor een afspraak gemaakt kan worden. Van een mondelinge zienswijze wordt een bondig verslag gemaakt, dat wij u ter accordering en ondertekening voorleggen.

**Vragen?**

Voor inhoudelijke vragen over het project kunt u contact opnemen met IJsselwerken via [info@ijsselwerken.nl](mailto:info@ijsselwerken.nl). Voor vragen over de procedure kunt u contact opnemen met de Provincie Overijssel via [rb-procedureteam@overijssel.nl](mailto:rb-procedureteam@overijssel.nl).

## **B OVERWEGINGEN BIJ HET ONTWERPBESLUIT**

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het ontwerpbesluit opgenomen. Het ontwerpbesluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

### **B.1 Toelichting op de aanvraag**

De IJsseldijk tussen Zwolle en Olst moet versterkt worden. Het is één van de vele dijken die Nederland beschermt tegen hoog water. De dijk tussen Zwolle en Olst beschermt de inwoners van Salland en Zwolle tegen water vanuit de IJssel. Maar ook bij een noordwesterstorm vanuit het IJsselmeer. Bij een eventuele doorbraak van de dijk stroomt een groot gebied onder, dat moet met dit project voorkomen worden. Het project dijkversterking Zwolle-Olst zorgt ervoor dat de dijk versterkt wordt en straks weer voldoet aan de wettelijke veiligheidseisen. De dijk wordt versterkt over een lengte van 28,4 km, verdeeld over verschillende modules en deeltrajecten.

Onderdeel van het project is de natuurlijke inrichting van Paddenpol. Op deze locatie vindt er een dijkverlegging plaats tussen Wijhe en Herxen. Bij dit deelgebied is er sprake van een dijkverlegging in plaats van een dijkversterking. Hierdoor ontstaan er mogelijkheden om ook te werken aan waterstandsverlaging, natuurverbetering, verbetering van de waterkwaliteit, ruimtelijke kwaliteit en recreatie.

Dit project is onderdeel van het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), de grootste dijkversterkingsoperatie ooit sinds de Deltawerken.

De aanvraag om maatwerkvoorschrift is in eerste instantie aangevraagd voor herbeplanting op andere gronden dan de gronden waarop de velling heeft plaatsgevonden. Met de aanvullende gegevens van 3 oktober 2024 is de aanvraag om maatwerkvoorschrift gewijzigd in een aanvraag om maatwerkvoorschrift voor afwijking van de herbeplantplicht binnen 3 jaar<sup>3</sup>. De aanvraag ziet enkel toe op het afwijken van de herbeplantingstermijn.

### **B.2 Bevoegdheid tot beslissing op aanvraag voor maatwerkvoorschriften**

Op grond van artikel 11.113 en artikel 11.119 Bal zijn wij bevoegd om maatwerkvoorschriften vast te stellen waarmee kan worden afgeweken van de verplichting om binnen 3 jaar te her te beplanten.

### **B.3 Volledigheid van de aanvraag**

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten zoals genoemd in het Bal, de Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024. De ingediende aanvraag bevat, samen met de aanvullende gegevens, voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

### **B.4 Toetsing aanvraag**

De aanvraag is getoetst aan artikel 3.2 van de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024 en voldoet aan de in dit artikel genoemde voorwaarden. Afwijking van de plicht tot herplanting binnen drie jaar kan indien:

1. Er gebruik wordt gemaakt van natuurlijke verjonging, maar 3 jaar na de velling er nog geen volledige bosbouwkundig verantwoorde beplanting ontstaan is, bijvoorbeeld door het ontbreken van goede mastjaren, of;
2. Er sprake is van een grootschalige project waarbij het niet redelijk is dat binnen een termijn van drie jaar op dezelfde grond herplant plaatsvindt.

---

<sup>3</sup> Artikel 11.129 Besluit Activiteiten Leefomgeving

#### **B.4.1 Grootschalig project**

Er is sprake van een grootschalig project waarbij het niet redelijk is dat binnen een termijn van drie jaar op dezelfde grond herbeplanting plaatsvindt. Omwille van de grote impact op de leefomgeving wordt het vellen van de houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap gefaseerd uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden. De werkzaamheden worden naar verwachting in 15 fase uitgevoerd van anderhalf tot twee jaar (de fase Paddenpol duurt naar verwachting ruim drie jaar), waarbij verschillende uitvoeringsfasen elkaar overlappen. Ook de herbeplanting wordt gefaseerd uitgevoerd. Het doel is om herbeplanting waar mogelijk, zo veel mogelijk aan het einde van iedere fase uit te voeren.

De werkzaamheden voor de dijkversterking duren volgens de huidige planning tot eind 2031. Alle hoofdbesluiten voor de dijkversterking zijn daarom aangevraagd voor bepaalde tijd, tot 31 december 2034. Dit is theoretisch de uiterste dag waarop een houtopstand mogelijk geveld kan worden.

#### **B.5 Overige wet- en regelgeving**

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of toestemmingen nodig zijn. Het verlenen van deze ontwerpbeschikking betekent niet dat ook de toestemming die nodig is op grond van enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

## **C SLOTCONCLUSIE**

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde afwijking van de regels kan worden toegestaan. Het Bal, de Omgevingsverordening Overijssel 2024 en de Beleidsregel Natuur Overijssel 2024 zijn op deze maatwerkbeschikking voor het overige eveneens van toepassing.